

**Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже**

- 1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У области која је предмет Нацрта закона о хидрографској делатности (у даљем тексту: Нацрт закона) нема релевантних показатеља, јер је сврха закона уређење области прикупљања хидрографских података и размена информација о стању водотока.

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У овој области не постоји релевантан документ јавне политике.

- 3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

У овој области не постоји релевантан документ јавне политике.

- 4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Није релевантно

- 5) Која промена се предлаже?

Није релевантно

- 6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Није релевантно

- 7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Нацрт закона ће утицати на правна лица која намеравају да врше хидрографске премере тако да требају да имају опрему и запослена лица са лиценцама Међународне хидрографске организације чиме ће се обезбедити релевантност добијених података.

- 8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Нема

- 9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Не

- 10) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

У овој области не постоји релевантан документ јавне политике.

- 11) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Није релевантно.

**Кључна питања за утврђивање циљева**

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Нацрт закона о хидрографској делатности има за циљ да се уреди правни оквир за обављање хидрографске делатности који до данас није био успостављен. Хидрографија се бави мерењем и описом физичких карактеристика река и језера, као и предвиђањем њихових промена током времена, пре свега у циљу безбедне пловидбе и подршке свим осталим пловидбеним активностима, укључујући и економски развој, безбедност, научна истраживања и заштиту животне средине. Нацртом закона се дефинише обухват хидрографске делатности у смислу да обухвата више врста активности, као што су хидрографско-топографске премери на унутрашњим водним путевима, прикупљање података из хидрографије, картографије, пловидбе, геологије речног дна, израда, издавање и одржавање пловидбених карата и публикација и др.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Нацртом закона се уређују услови које морају да испуне правна лица која, за потребе Дирекције за водне путеве, као и других правних и физичких лица, врше хидрографски премер, као и снимање објеката у речном кориту. С тим у вези, Нацртом закона даје се правни основ за доношење подзаконског акта којим ће се ближе прописати услови у погледу техничке опреме и одговарајућих мерних уређаја за хидрографски премер и дубине, као и други технички услови које морају да испуне ова лица. Такође, Нацртом закона прописује се да правно лице мора да испуни услов у погледу кадровског капацитета, и то да има запослено једно лице са високом стручном спремом или завршеним специјалистичким студијама из научне области грађевинско инжењерство, смер хидротехника, једно лице са лиценцом одговорног пројектанта геодетских пројекта, једно лице са лиценцом одговорног извођача геодетских радова и два лица са лиценцама за обављање хидрографских послова које издаје МХО или институција признатих од стране МХО. Све претходно наведено треба да обезбеди да се хидрографска активност у Републици Србији обавља у складу са међународним и европским стандардима, а у циљу подизања нивоа безбедности пловидбе.

- 3) У циљу примене модерних система у овој области, предвиђа се да ће Дирекција за водне путеве, као орган у саставу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, успоставити и управљати Централном базом хидрографских података као интегрисаним информационом системом који ће на основу системског прикупљања података обављањем хидрографске делатности, производити и

размењивати информације од значаја за безбедност пловидбе, заштиту животне средине и искоришћавање водних ресурса. Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Да

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Добиће се релевантни подаци о хидрографском мерењу који ће обезбедити квалитетно праћење физичких карактеристика река и језера, као и предвиђањем њихових промена током времена.

**Кључна питања за идентификовање опција јавних политика**

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера осим доношења закона.

- 2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Потребно је, поред регулаторне мере, извршити лиценцирање лица која врше мерења код Међународне хидрографске организације, како би се све регулаторне мере у будућности спроводиле на начин који ће допринети квалитету добијених података.

- 3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Нису предвиђене никакве рестриктивне мере

- 4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Постојећи административни капацитети Дирекције за водне путеве нису довољни за спровођење закона. Ради спровођења закона потребно је у Дирекцији за водне путеве запослити укупно пет нових државних службеника у 2023 години, (метеролог, хидролог и информатичар) од чега два државна службеника у звању самостални саветник, један државни службеник у звању виши саветник и два државна службеника у звању саветника.

- 5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Спровођење информативно-едукативних мера је потребно али није довољно да би се постигли општи и посебни циљеви

- 6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора

- 7) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Да

8) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Једина опција је доношење закона.

**Кључна питања за анализу финансијских ефеката**

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Доношење закона неће имати утицаја на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Није потребно обезбеђивање финансијских средстава у буџету Републике Србије 2019, 2020. и 2021. години за реализацију прописаних мера. Потребно је обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије за 2023. годину за запошљавање пет државних службеника у Дирекцији за водне путеве, ради обављања послова хидрографске делатности које су овим законом дати у надлежност Дирекције.

- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Неће утицати на међународне финансијске обавезе

- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

За запошљавање пет нових државних службеника за обављање послова у Дирекцији за водне путеве који се односе на послове хидрографске делатности која је дата у надлежност наведеној дирекцији од којих четири државна службеника у звању самосталног саветника и једног државног службеника у звању вишег саветника, (за самосталне саветнике  $1.484.000,00$  динара  $\times 2 = 2.968.000,00$  динара), (за вишег саветника  $1.854.000,00$  динара  $\times 1 = 854.000,00$  динара), (за саветника  $1.188.000,00$  динара  $\times 2 = 2.376.000,00$  потребно је према пројекцији Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре – Дирекције за водне путеве у Буџету Републике Србије за 2023. годину за плате запослених, уплате пореза и доприноса обезбедити укупан износ од  $7.198.000,00$  динара.

- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Није релевантно

б) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Није релевантно



**Кључна питања за анализу економских ефеката**

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Нацрт закона неће створити додатне трошкове за привреду.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Нацрт закона не утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту.

- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Нацрт закона не утиче на услове конкуренције.

- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Нацрт закона не утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација

- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Није релевантно

- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Није релевантно

**Кључна питања за анализу ефеката на друштво**

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Нацрт закона неће проузроковати трошкове грађанима.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Нацрт закона неће штетно утицати на неку специфичну групу популације.

- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Није релевантно

- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Нацрт закона нема утицаја на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Није релевантно

- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Није релевантно

- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Није релевантно

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Није релевантно

**Кључна питања за анализу ефеката на животну средину**

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Нацрт закона не проузрокује никакав утицај на животну средину, укључујући воду, ваздух и обновљиве изворе енергије.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Нацрт закона не проузрокује никакав утицај на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну.

- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Нацрт закона неће произвести никакав утицај на здравље људи.

- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Нацрт закона не представља ризик по животну средину и здравље људи.

- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Нацрт закона не утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област.

**Кључна питања за анализу управљачких ефеката**

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Нацртом закона не уводе се организационе, управљачке или институционалне промене.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацит за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Дирекција за водне путеве нема потребне административне капацитете.

Потребно је предузети мере за побољшање капацитета Дирекције на начин да се у 2023. години обезбеди запошљавање пет државних службеника, ради обављања послова хидрографске делатности које су овим законом дати у надлежност Дирекције.

- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?

Није потребно реструктурирање.

- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Да

- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Да.

- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Да, уводе се објективни критеријуми за доношење одлука које имају непосредан утицај на привреду.

7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Нису потребне додатне мере и време.

**Кључна питања за анализу ризика**

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

На Нацрт закона биће прибављена мишљења свих надлежних органа и организација.

Спровешће се јавна расправа о Нацрту закона.

- 2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Предложени Нацрт закона о хидрографском мерењу не захтева обезбеђивање финансијских средстава за његово спровођење. Нацртом закона се не предвиђа спровођење јавних набавки.

- 3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Нема ризика приликом спровођење Закона о хидрографском мерењу.